

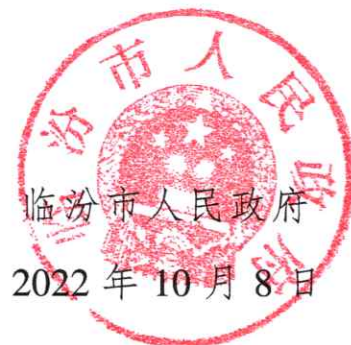
临汾市人民政府文件

临政发〔2022〕26号

临汾市人民政府 关于印发临汾市“十四五”现代综合交通 运输体系规划的通知

各县(市、区)人民政府,临汾经济开发区管委会,市人民政府各室、委、局,直属事业单位:

现将《临汾市“十四五”现代综合交通运输体系规划》印发给你们,请认真组织实施。



(此件公开发布)

临汾市“十四五”现代综合交通运输体系规划

目 录

一、发展环境	(6)
(一) 发展基础	(6)
(二) 形势要求	(10)
(三) 阶段性发展特征	(11)
二、总体思路	(13)
(一) 指导思想	(13)
(二) 发展原则	(14)
(三) 发展目标	(15)
三、构建立体互联、发达完善的基础设施网络体系	(18)
(一) 建设现代化高质量综合立体交通网络	(18)
(二) 构筑多层次综合交通枢纽网络	(24)
四、构建便捷舒适、一体多元的交通出行服务体系	(25)
(一) 构建大容量快速化客运系统	(26)
(二) 建立多层次绿色化城市出行体系	(26)
(三) 打造高效率一体化客运服务系统	(28)
(四) 建设广覆盖均等化城乡客运服务体系	(29)
五、构建结构优化、经济高效的现代物流服务体系	(30)
(一) 推进货物运输提质升级	(30)

(二)完善城乡物流配送体系	(31)
(三)推动物流服务创新发展	(31)
六、构建富有活力、智慧引领的交通科技创新体系	(33)
(一)谋划新一代智慧新型基础设施	(33)
(二)推进交通运输智能化提质升级	(35)
(三)发展智慧出行与智慧物流服务	(35)
(四)打造交通智慧管理与组织平台	(36)
七、构建资源节约、环境友好的绿色交通运输体系	(36)
(一)推进交通运输结构调整	(36)
(二)强化生态保护污染防治	(36)
(三)加强交通行业环境治理	(37)
(四)推进资源节约循环利用	(37)
八、构建完善可靠、反应快速的安全应急保障体系	(38)
(一)筑牢交通运输安全基础	(38)
(二)强化交通应急保障能力	(39)
九、构建系统完善、共治共享的现代化治理体系	(40)
(一)深化交通运输关键领域环节改革	(40)
(二)创新交通运输市场配置体制机制	(40)
(三)推动规范交通运输标准化工作	(41)
十、构建富有特色、影响力强的交通行业文化体系	(41)
(一)提升交通运输行业影响力	(41)

(二) 强化交通运输人才队伍建设	(42)
十一、保障措施	(42)
(一) 加强党的领导	(42)
(二) 推进组织协调	(43)
(三) 强化评估督导	(43)
(四) 完善规划衔接	(44)
(五) 强化要素保障	(44)

交通运输在促进国民经济的发展中具有先导性、基础性、战略性和服务性属性,在优化城镇体系空间布局、改善人居环境、提升城市竞争力、支撑经济活动中发挥着重要作用。经过多年发展,临汾市综合交通运输体系在设施规模、供给能力、服务品质、治理水平等方面显著提升,为城乡经济社会发展和提高人民生活水平提供了有力支撑。

“十四五”时期是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的关键时期,也是推进交通强国战略实施的第一个五年规划期。山西省第十二次党代会提出,山西将全方位推动高质量发展,推进“一群两区三圈”城乡区域发展新布局形成,建成国家资源型经济转型发展示范区、全国能源革命综合改革试点先行区、黄河流域生态保护和高质量发展重要实验区、中部地区先进制造业基地、内陆地区对外开放新高地、国际知名文化旅游目的地。临汾市要建设成黄河流域绿色崛起转型样板城市、打造晋陕豫黄河金三角区域中心城市和国家物流枢纽城市。新形势、新使命、新目标要求临汾高起点站位、科学谋划“十四五”综合交通运输体系建设,支撑和保障临汾全方位高质量发展。

按照市委“1355”工作思路,以《临汾市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》为统领,立足临汾市经济社会发展及社会主义现代化建设对综合交通运输的需求,立足推进交通强国建设、建设人民满意交通的需求,充分衔接国家和省级上位规划,与临汾市国土空间、生态环境、产业发展等

“十四五”专项规划相衔接,明确“十四五”时期临汾市现代综合交通运输体系的发展目标、重点任务和政策举措。规划期限为 2021-2025 年,规划内容包含全市公路、水路、铁路、航空等交通基础设施、运输服务、智慧绿色、安全应急及行业管理等。

本规划是“十四五”时期临汾市综合交通运输发展的指导性文件,是确定综合交通运输基础设施布局、运输网络建设、重大项目投资的主要依据。

一、发展环境

(一)发展基础

“十三五”期间,临汾市积极开展交通重点工程建设,不断优化运输结构,努力提升综合运输服务水平,持续推进交通运输新老业态融合发展,为支撑临汾“三个百里经济带”建设、乡村振兴、新型城镇化和脱贫攻坚等提供了有力的交通支撑保障。

1. 综合交通基础设施供给能力不断提升

临汾市加速构建立体联网、内外连通、多式联运的现代综合交通运输体系,以公路、铁路、民航为主体的综合交通基础设施网络不断完善。铁路网络不断优化,截至 2020 年,铁路运营里程达到 599 公里,其中客运专线 150 公里,基本形成以大西客运专线、南同蒲铁路、侯月铁路和中南部铁路通道为主的“两纵两横”铁路运输通道。公路网络不断完善,截至 2020 年,公路通车里程 19326 公里,其中,高速公路 663 公里,路网密度 95.32 公里/百平方公里,“四好农村路”建设加快推进,2016 年至 2020 年完成新改建 11879

公里；沿黄旅游公路建成 271 公里，基本实现了城景通、景景通。内河航道里程 21 公里、渡口 4 个、码头 13 个。临汾尧都机场发展迅速，已开通 25 条航线，通达北京、上海、广州、哈尔滨、呼和浩特等 29 个城市，永和、乡宁、侯马通用机场正在抓紧筹建。综合客运枢纽及物流园区建设稳步推进。

2. 综合交通运输服务能力和品质显著提高

全市综合运输总量不断增长，运输结构不断优化，运输服务品质不断提高。客运方面，2020 年，铁路完成客运量 653.5 万人，受新冠肺炎疫情影响，较“十二五”末减少 31.2%；公路完成客运量 1838 万人，较“十二五”末增长 23.6%；尧都机场完成旅客吞吐量 57.07 万人次，在全国 242 座机场中的排位由 2016 年的 162 名提升至 2020 年的 112 名，实现“五年进位 50 名”。货运方面，2020 年，铁路完成货运量 2327 万吨，运输结构调整计划圆满完成；公路完成货运量 16223 万吨，较“十二五”末增长 15.8%。物流枢纽已形成“南方略、北龙马”，方略保税物流纳入全国多式联运示范工程，兴荣物流公司纳入交通运输部甩挂运输试点。龙马综合物流园作为国家铁路战略工程，开通运行 5 列中欧班列，标志着临汾在深度参与“一带一路”建设、提升开放经济水平方面开辟了一条新的快捷大通道。

推进城乡公共交通服务一体化建设，初步形成了干支衔接、连接乡镇、辐射农村、贯通周边的全域公交网络。城乡城际公交方面，在经济联系紧密和群众往来频繁的相邻县城之间相继开通了城际公交，各县（市、区）在县城周边十公里内开通城乡公交，具备

条件的建制村通客车,更好地提升了城际和城乡公交的可达性、便捷性。城市公交方面,大力推进公交优先发展战略,2020年底,城区公交线路达到27条,线路里程862公里,公交服务广度和深度进一步拓展。公共自行车方面,完成183个站点建设,投放5000余辆自行车,有效解决了公共交通“最后一公里”问题。

3. 智慧绿色安全交通发展成效显著

大数据、互联网等现代信息技术在全市交通运输领域加快应用,公交一卡通实现与全国200多个城市的互通互用,在全省率先建成了智慧公交指挥系统,主城区所有公交线路安装了智能电子站牌,高速公路ETC站点覆盖率达到100%,并实现全国联网,主要道路运输客运站实现联网售票。

运输结构调整步伐加快,持续开展全市柴油货车和散装物料运输车污染治理联合执法专项行动。新能源和清洁能源运输装备大范围推广,在全省率先实现公交车纯电动化,2020年实现市区所有出租车纯电动化,形成以“电动公交车为主体、电动出租车为补充、公共自行车为延伸”的城市绿色公共交通体系,在全省率先实现市区公共交通“零排放”。

安全保障能力显著提升,完成公路安全生命防护工程4292公里,危桥改造46座,“两客一危”车辆配备智能视频监控报警系统,安装率达100%。加强源头治理和路面长效治理,超限超载率控制在0.2%以内。积极推进应急指挥体系建设,编制印发了城市公共交通、水路交通、公路交通突发事件及水上搜救应急预案,加

强应急演练,组建了3支市级应急保障队伍和18支公路养护应急抢险队伍。

4. 交通运输行业治理能力逐步提高

机构改革与管理体制改革迈出新步伐。大力推进局属事业单位进行重构性改革,优化布局结构,创新体制机制,强化公益属性。加快交通运输综合行政执法改革,从体制机制上解决交通运输执法中存在的职能交叉、多头执法、趋利执法等问题。

尽管“十三五”时期全市综合交通运输发展取得一定成绩,但与高质量发展的要求相比,与建设人民满意交通的要求相比,还存在一些亟待解决的问题。一是高速通道尚不完善,缺乏东向联系京津冀、环渤海地区和西向联系丝绸之路经济带的高速铁路;大宁、蒲县、浮山3个县未通高速公路,与陕西方向联系的高速出省口尚未全部打通。二是公路网络技术等级不高,国省干线公路部分路段路面状况较差,服务能力偏低;部分路线“街道化”问题突出;农村公路通达深度不足,覆盖范围有限,技术等级总体不高。三是综合运输服务能力和品质与多样化要求存在较大差距,枢纽城市配套设施不完善,枢纽功能未充分发挥,一体化运输衔接不畅,旅客联程联运发展滞后;民航线路有待进一步增加,通用航空尚处于起步阶段;物流园区存在南重北轻现象,物流效率和成本问题依然突出。四是应对资源、环境保护等刚性约束的有效举措不足。运输结构还需进一步优化调整,绿色交通治理能力和推进手段需进一步完善。

(二)形势要求

1. 落实国家区域发展新战略,要求提升枢纽城市的竞争力和影响力

临汾地处晋、陕、豫黄河金三角经济圈,是新亚欧大陆桥经济走廊重要节点城市、全国重要交通枢纽城市。为落实国家区域发展新战略,省委、省政府作出把临汾建设成为黄河流域绿色崛起转型样板城市、晋陕豫黄河金三角区域中心城市和国家物流枢纽的部署,新的功能定位要求临汾加快构建现代化综合交通网络,完善内畅外联的公路网、快速直达的铁路网、立体化智能化城市交通网,加快打造具有国际运输资源整合能力的综合交通枢纽城市,形成南融晋陕豫黄河金三角、北接京津冀、东承新亚欧大陆桥、西连关中平原城市群,面向世界的流通大格局。

2. 强化供给侧结构性改革,要求交通运输更加注重提质增效升级

当前和今后一段时期,临汾都将处于向高质量转型发展阶段。一是需要发挥交通投资在稳增长中的关键作用,加快建设和完善综合交通运输网络,不断扩大有效供给;二是需要提高供给质量效率、降低运输成本,加快多式联运和现代物流发展,实现资源投入的大幅降低和综合效益的大幅提升;三是需要推行建设、养护、管理并重,实现交通运输由“量的扩张”向“质的提升”转变。

3. 在推动高质量发展中实现新作为,要求不断提升交通基本公共服务水平

坚持全方位推动高质量发展,要求临汾市加强现代综合交通运输体系建设,继续发挥交通运输对城镇空间布局和产业布局的支撑和引导作用,更要注重提供均等普惠的交通基本公共服务,切实解决偏远、困难地区居民出行问题。

4. 应对发展资源环境新挑战,要求增强交通运输可持续发展能力

推动黄河流域生态保护和高质量发展,要求共同抓好大保护,协同推进大治理,着力加强生态系统保护治理力度、提升黄河沿线生态文明程度、促进全流域高质量发展。临汾作为黄河流域重要城市,需要加快交通运输发展方式模式转变,尽快步入集约化、内涵式的发展轨道。通过技术进步和政策制度创新,引导绿色发展,构建黄河流域绿色转型发展样板长效机制。

5. 推进治理体系和治理能力现代化,要求推进交通运输治理能力现代化

临汾交通运输要主动适应依法治国新形势,创新交通运输行业治理理念和方式,推进法治交通发展,以开放、共享的理念推进政府、市场与社会的多元治理,推进交通运输治理体系和治理能力现代化。

(三) 阶段性发展特征

“十四五”期间,临汾交通运输发展的主要特征是:

综合交通运输总量平稳增长,需求结构加速调整。随着经济社会发展,区域、城际间经贸往来与人员交流合作将更为频繁,势

必产生持续旺盛的交通需求。客运方面,高铁、民航等快速化运输需求更加强烈,城市群同城化出行需求进一步显现,休闲旅游及汽车租赁、网约车等新业态蓬勃发展。货运方面,保税物流、电商物流等高附加值货物物流和多批次、小批量货物物流需求显著提高,城乡配送服务需求快速增长。

人均出行次数持续增多,货运附加值逐步提升。随着人民生活水平的不断提高,特别是消费水平提档升级,私人汽车在家庭中的普及率还将继续稳步上升,全市客运人均出行次数也将快速增加,并成为交通运输需求增长的主要驱动力之一。随着临汾市产业转型升级力度不断加大,产业链条将逐步向高端延伸,煤炭开采和粗加工产业所占比重将显著降低,战略性新兴产业进一步集聚,运输产品附加值也会随之上升,企业将更关注运输成本、运输效率和运输品质。

旅客联程联运和货物多式联运快速发展。跨区域、跨方式、跨领域服务和产品运输比重将不断增加,对高品质、高效率的一体化运输服务诉求日益强烈,随着各种运输方式衔接不断完善,一体化联程联运将显著提升,现代运输服务体系将加快形成。客运方面,更加注重运输过程的“零换乘”,通过提升换乘体验来提高出行品质,旅客联程一体化运输将快速发展。货运方面,更加注重运输过程的“无缝衔接”,迫切要求建立以多式联运为重点的高效物流系统,货运多式联运将快速发展。

行业治理体系和治理能力建设面临新要求。新一代科技革命

为行业发展带来新机遇,移动互联网、大数据、云计算、物联网等催生更多新需求、新业态,给交通运输转型升级带来了新动力,也给行业管理和运输服务带来了新挑战。

综上所述,“十四五”期间,临汾综合交通运输发展仍将处于“大建设、大提升、大转型、大发展”的阶段。“十四五”时期,是临汾市完善综合交通运输网络、强化基本公共服务的重要时期,是行业提质增效升级、提升运输服务水平的关键时期,是全面深化交通运输改革、加快交通运输法治建设的重要时期。

二、总体思路

(一)指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,按照省委全方位推动高质量发展的目标要求、服务两个方向的转型(一方面是以增强生存力发展力为方向,一方面是以加快集群化规模化为方向)、“一群两区三圈”区域布局和临汾“1355”工作思路,以建设人民满意交通为出发点,以新发展理念为引领,以推进交通强国建设为抓手,以供给侧结构性改革为主线,着力提升综合交通运输供给能力、整体服务水平、绿色低碳水平、平安智慧交通水平和行业现代化治理能力,为把临汾建设成黄河流域绿色崛起转型样板城市、晋陕豫黄河金三角区域中心城市和国家物流枢纽城市,在全方位推动高质量发展中走在全省第一方阵,提供坚实的交通运输基础和保障。

(二) 发展原则

统筹谋划,协调发展。统筹发展速度、质量和效益,科学安排增量,合理确定建设规模,充分整合存量资源,提质增效,合理确定建设项目技术标准;统筹各种运输方式发展,充分发挥各种运输方式的比较优势和组合效率;统筹建设、管理、养护、运营,促进交通运输全面发展;统筹城乡、区域交通运输协调发展,支撑新型城镇化和城乡一体化发展。

服务为本,共享发展。把建设人民满意交通作为交通运输发展的出发点和落脚点,着力提升运输服务水平,努力实现“人便于行、货畅其流”,推进交通运输基本公共服务均等化,实现交通运输的民生普惠。把提高效率作为提升运输服务的核心,以科技进步和信息化引领交通运输现代化发展,努力推动行业转型升级,全面提升服务水平。

先行引导,开放发展。发挥交通运输对经济稳增长的支撑和保障作用,继续坚持交通运输适度超前的原则,立足省域晋南中心城市和黄河金三角城市群中心城市定位,以更开放的态势发展对外交通,构建互联互通的大通道,主动融入国家和区域重大发展战略,突出国家交通运输枢纽建设,重点打造区域性多式联运中心和国家级物流枢纽,提升临汾枢纽城市的承载力和竞争力。

绿色低碳,安全发展。将绿色发展贯穿到交通运输规划、建设、管理、养护、运营全过程,把节能减排、保护环境和节约集约利用资源落实到交通运输各环节,主动适应土地、资金、环境等约束,

节约集约利用土地资源,打好交通运输领域污染防治攻坚战,打造黄河流域绿色交通发展高地。把安全保障作为前提,全面提高交通运输的安全可靠性和应对自然灾害、突发事件的反应能力。

科技引领,创新发展。聚焦重点领域和关键环节,推动技术、制度、政策和管理创新,积极吸纳和集聚创新要素资源,推进交通科技创新。加快发展智慧交通,为新技术、新业态的率先应用提供改革发展土壤、营造创新发展环境,为社会公众提供便捷舒适、经济高效的运输服务。

(三)发展目标

1. 总体目标

2025年,基本建成安全便捷、畅达高效、绿色智能的现代综合交通运输体系,综合交通基础设施网络供给能力明显提升,综合运输服务能力和品质明显提升,交通运输绿色低碳发展水平明显提升,平安智慧交通水平明显提升,治理体系和治理能力现代化水平明显提升,交通运输综合实力处于全省前列。

2. 具体目标

——综合交通基础设施网络供给能力明显提升。面向全国、承东启西、辐射南北、顺畅高效的综合运输体系初步形成。构建通达国内重点城市、主要经济圈,区域成网的铁路枢纽。公路网络更加完善,实现县县通高速公路,乡镇通三级公路,较大规模建制村通双车道公路,30户以上自然村通公路。其中,高速公路通车里程达到800公里;普通干线公路达到2600公里,国道二级以上公

路比重达到 90% 以上,省道三级以上公路比重达到 78% 以上;农村公路通达深度进一步提升,“四好农村路”建设取得重大进展,“快旅慢游深体验”的全域旅游交通网基本形成。“1+8”机场格局体系初步形成,尧都机场等级达到 4D 标准,基本建成 3 个以上通用机场。加强农村公路养护,县、乡、村三级路长制全面落实,农村公路列养率达到 100%,优良中等路率达 80% 以上。

——综合运输服务能力和品质明显提升。一体化、便捷化全域客运体系加快发展,城乡客运基本公共服务均等化水平进一步提高。公交都市建设取得重大进展,市区公共交通机动化出行分担率力争达到 35%,基本形成“公交为主体、出租车为补充、公共自行车为延伸”的出行体系。现代物流产业加快发展,以铁路、管道为主的能源运输格局基本形成,市、县、乡三级综合物流配送网络进一步完善,社会物流总费用占 GDP 比重进一步下降。

——交通绿色低碳发展水平明显提升。营运车辆单位运输周转量能耗和碳排放明显下降,柴油货车污染物超标排放现象得到有效缓解,出租车和城市配送领域新能源汽车比例进一步提升;土地等资源利用更加集约高效,路面材料等资源循环利用水平不断提高;交通基础设施生态保护理念不断增强,绿色交通全面推广,生态保护水平明显提升。

——平安智慧交通水平明显提升。广泛覆盖、反应迅速的交通运输安全监管和应急保障体系基本建成。交通运输科技创新能力明显提升,标准化建设全面加强。大数据、互联网、人工智能、北

斗卫星导航等先进技术广泛应用,交通基础设施、运载装备、经营业户和从业人员等基本要素信息数字化水平明显提升;货运业务实现全面信息化,客运网上售票比例明显提高。

——治理体系和治理能力现代化水平明显提升。行业改革开放取得显著进展,法治交通运输政府部门和行业信用体系建设取得明显成效,政府、市场、社会协同共治,党的建设、行业文明和人才队伍建设成效显著,现代治理能力明显提升。

表 1 临汾市综合交通运输“十四五”发展规划主要指标

指标名称		2020 年	2025 年	类别
规模合理	铁路营业里程(公里)	599	599	预期性
	其中:高速铁路营业里程(公里)	150	150	预期性
	公路通车里程(公里)	19326	20294	预期性
	其中:高速公路通车里程(公里)	663	800	预期性
	其中:国省干线通车里程(公里)	1715	2600	预期性
	其中:农村公路通车里程(公里)	16954	17400	预期性
	内河航道里程(公里)	21	21	预期性
	民用机场数(个)	1	1	预期性
	通用机场数(个)	0	3	预期性
服务优质	国省道技术状况(MQI)优良等路率(%)	82	85	预期性
	农村公路技术状况(MQI)优良中等路率(%)	80.55	≥80	预期性
	民航航班正常率(%)	87	91	预期性
	市区公交分担率(%)	16	20	预期性
	设区市建设区公共交通站点 500 米覆盖率(%)	95	100	约束性
	城镇每万人公交车拥有量(标台/万人)	8.9	12	预期性
	建制村通客车率(%)	100	100	约束性

指标名称		2020年	2025年	类别
智能先进	重点领域北斗系统覆盖率(%)	—	95	约束性
	公路客车ETC使用率(%)	60	80	约束性
	客运电子客票率(%)	85	90	约束性
	危险品运输电子运单使用率(%)	90	95	预期性
绿色安全	营运车辆/营运船舶单位运输周转量CO ₂ 年排放量下降率(%)	—	12	预期性
	营运车辆单位运输周转量能耗下降比例(%)	—	10	预期性
	每年新增和更新新能源城市公交车辆的比例(%)	100	100	预期性
	一般灾害情况下高速公路与普通国省道应急抢通时间(小时)	—	2	约束性
	“两客一危”车辆智能视频监控率(%)	100	100	预期性

三、构建立体互联、发达完善的基础设施网络体系

按照国家和全省综合立体交通网规划,推进“发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网”三网建设。快速交通网以高速铁路、高速公路、运输机场为主体,具有高品质、速度快的特点,适应中高端运输服务需求。普通干线网以普通铁路、普通国省道为主体,运行效率高、服务能力强,满足大众运输服务需求。基础交通网以农村公路为主,水运航道、渡口码头为辅,覆盖空间大,通达程度深、惠及面广,保障基本运输服务需求。

(一)建设现代化高质量综合立体交通网络

1.以推进高铁建设为重点,大力发展轨道交通。

强化区域间铁路主通道建设。打造“两纵两横”高速铁路网,大同—太原—临汾—西安通道为南北纵向铁路客运主通道,实现临汾与太原都市圈、山西中部盆地城市群、关中城市群、晋陕豫黄

河金三角其他中心城市之间的快速连接；规划建设北起霍州南至侯马的沿汾河观光+通勤城际铁路，覆盖沿汾河平川地区、产业密集区和人员密集区，形成另一条纵向通道。积极推进长邯聊西延临汾至延安至兰州高速铁路建设，推动“临浮产业一体化发展”，实现临汾与晋东南城市群、京津冀都市圈以及陕西北部地区、丝绸之路经济带的快速连接，另一条横向通道为韩城-河津-侯马-晋城城际铁路，可实现临汾与陕西、晋东南城市群、中原城市群的快速连接。“十四五”期间，开工建设韩城-河津-侯马高铁项目，有序推进侯马-翼城-晋城、霍州-侯马城际铁路。开展长邯聊西延临汾高铁项目前期研究，为跨区域合作提供便捷通道。积极规划建设高速货运铁路，作为资源外运主要通道。

推动普通铁路及集运站建设。利用瓦日铁路通道，配套建设蒲县、洪洞龙马、浮山北韩等煤炭集运站，进一步缓解原有资源铁路运输压力。启动襄汾张礼-乡宁台头地方铁路项目续建工作，向东连接南同蒲铁路，向北连接瓦日铁路，向南连接蒙华铁路，有效推动临汾市西部山区的煤炭资源开发。开工新建山西洪洞陆港型国家级综合物流园多式联运基地、漳泽电力侯马热电分公司铁路专用线、临汾盛裕百通煤焦铁路有限公司铁路专用线、太原煤气化临汾新能源铁路专用线、山西焦化股份有限公司铁路专用线、山西华翔集团股份有限公司铁路专用线、瓦日铁路蒲县专用线，重点提升年吞吐量150万吨以上大型物流园区和煤炭、焦化、钢铁等重点工矿企业铁路专用线接入比例，进一步促进“公转铁”，推进古

县经济技术开发区物流基地专用线铁路。

专栏 1 铁路建设重点工程

高速铁路:韩城-河津-侯马。

普通铁路:山西洪洞陆港型国家级综合物流园多式联运基地、漳泽电力侯马热电分公司铁路专用线、临汾盛裕百通煤焦铁路有限公司铁路专用线、太原煤气化临汾新能源铁路专用线、山西焦化股份有限公司铁路专用线、山西华翔集团股份有限公司铁路专用线、瓦日铁路蒲县专用线、古县经济技术开发区物流基地专用线。蒲县、洪洞龙马等煤炭集运站。

2. 完善公路基础设施网络,提高公路服务水平。

推进高速公路通道建设。大力推动对外联络高速公路通道建设,全面完成高速公路出省口、待贯通路段建设。继续推进呼北国家高速公路山西境隰县至吉县段,青兰国家高速公路长治至延安联络线山西境霍州至古县段,实施临汾至沁水郑庄高速公路临汾至浮山段、洪洞至大宁高速公路、平遥至安泽至沁水高速公路。积极推进临汾至沁水高速公路浮山至沁水段、京昆高速公路仁义至侯马段的扩容改建。谋划大宁至延长高速公路大宁段项目。

推进国省道城市过境路段改造和国省道升级改造。做好普通国省道与城市干道的有效衔接,重点解决国省干线公路绕城问题,涉及 G108、G309、G209、G520、G241、G341、S248 等,项目建成后将彻底解决 16 个县(市、区)国省干线公路街道化问题。城市过境路规划 17 项,440 公里,其中:“十四五”规划实施 14 项,355 公里,谋划 3 项,85 公里。推进新增国省道、县际一级路和大交通量路段升级改造,畅通大动脉,打通区域循环。普通国省道升级改造规划 25 项,958 公里,其中:“十四五”实施 8 项,289 公里,谋划 17

项,669公里。规划建设普通干线公路重载交通网络。

围绕乡村振兴战略实施,推动“四好农村路”建设。深入推动“四好农村路”高质量发展,提高农村公路服务水平。一是推进建制村通硬化路高质量发展,在具备条件建制村已通硬化路的基础上,建设更高标准的通村公路,逐步实现较大规模建制村通双车道公路,建设里程432公里。二是有序推进自然村通硬化路建设,打通老百姓出行的最后一公里路,建设里程1228公里。三是发挥“四好农村路”对乡村振兴战略的先行支撑作用,每个乡镇至少通一条三级以上公路,建设里程670公里。四是积极拓展农村公路服务支撑功能,加快推进旅游路、资源路、产业路建设,推动农村公路与文化旅游、产业资源、美丽乡村建设相融合,建设里程215公里。五是逐步改善县乡公路的“短板”和“弱项”,打通断头路、改善老旧路、优化农村公路网络布局,建设里程552公里。

高标准推进旅游公路建设。全面建成黄河一号旅游公路,适时启动沿太岳旅游公路建设,促进农村公路与旅游产业融合发展,突出临汾地域特色、文化价值和旅游需求,加强旅游风景道、公路驿站、观景台、自驾车、房车营地等旅游交通服务设施建设,打造一批功能完善、特色鲜明的示范工程;以专用性、安全性、智慧型、友好型旅游公路为牵引,建成“城景通、景景通”旅游交通网,完善信息系统,提升旅游公路综合服务功能,打造“畅安舒美绿”的智慧旅游公路,助力建成全域旅游示范区。

实施高质量养护管理。落实“全生命周期养护、预防性养护”

理念,强化常态化预防性养护,科学实施养护作业。加大养护新技术应用,推进养护机械化、标准化、绿色化、智能化。深化农村公路管理体制改,切实发挥改革试点先行先试、引导带动作用,探索建立管养长效机制,加快形成权责清晰、齐抓共管、高效运转的管理机制和以各级公共财政投入为主、多渠道筹措为辅的资金保障机制。全面实施“路长制”,压实县、乡、村三级路长对辖区农村公路建设、管理、养护、运营及路域环境整治的责任,切实加强农村公路养护管理,提高农村公路使用寿命和资源利用率。分类有序推进农村公路养护工程市场化改革。

专栏 2 公路建设重点工程

国家高速续建:G59 呼北高速隰县至吉县段 106 公里、G2211 长延高速霍州至古县段 25 公里。

地方高速新建项目:S81 临汾至沁水高速公路临汾至浮山段(一期工程)、S70 洪洞龙马至大宁、S81 临汾至沁水高速公路浮山至沁水段(二期工程)、S65 平遥至安泽至沁水、S70 大宁至马头关高速公路、尧都机场连接线和长临东贾互通工程。

国省道过境路段改造:17 个项目,共计 440 公里,分别是:国道 108 襄汾、曲沃、侯马、霍州、洪洞、尧都区过境;国道 209 隰县、吉县过境;G309 安泽、尧都区、吉县过境;G241 浮山、翼城、安泽过境;G341 永和过境;G520 蒲县过境;S248 永和、大宁过境;S358 安泽过境;S331 和 S234 曲沃过境。

国省道升级改造:25 个项目 958 公里,分别是:G341 古县李子坪至梗壁、G341 汾西王畔庄-隰县上庄段、G520 大宁县城至马头关段、G341 汾西罗殿村-隰县界段、G241 古县旧县镇至浮山至翼城段、G341 古县沁源界-千佛沟南段、G209 大宁茨林-吉县段、G209 中阳县城至隰县、G209 吉县吉昌至乡宁河津界、G309 长治临汾界至曲亭、G342 翼城曹公河至元窑河段、G327 侯马隘口村至高村段、S251 蒲县佃坪-罗泉洼、S255 蒲县-光华-襄汾、翼城 S367 八甲口-南唐线西梁壁至南唐段、S353 洪洞省道洪永线堤村-尚峰头、S365 襄汾陈公村至乡宁上善段、S361 临汾-沁水线段店至寨圪塔段、S367 张马至南唐村段、S244 靳家庄至张村路口段、S252 木瓜沟至北太涧村段、S255 隰县至蒲县段、S362 台头镇至周家庄段、S366 东坞岭村至任庄段、S509 古县县城—旧县线。

农村公路建设:建制村通双车道 432 公里,自然村(组)通硬化 1228 公里,乡镇通三级及以上公路建设 670 公里,资源路、旅游路、产业路项目 215 公里,联网路 552 公里。

旅游公路建设:建成黄河一号旅游公路,推进黄河、太岳板块旅游公路建设。

3. 聚焦黄河流域高质量发展,推进水运基础设施建设

完善水运基础设施建设。以黄河文化旅游航道为重点,以湖区旅游航道、便民服务航道为支撑,分步有序打造与生态、旅游、文化融合的美丽航道。以黄河六级航段建设为重点,开展航道整治提升工程和配套助航设施工程;开展黄河乡宁石坪港至河津禹门口六级航道提升工程;研究黄河古贤水利枢纽古贤大坝上游段航运开发工程;有序推进曲沃汾河水库旅游航运工程。

打造布局合理功能完善的码头渡口。整合旅游资源,优化黄河沿线及旅游湖区码头配置,改造或新建客运及便民服务码头,完善服务功能,提高码头设施观赏性、艺术性、服务性。打造永和乾坤湾旅游码头工程,强化码头与三大板块旅游公路的衔接,打通码头连接“最后一公里”。建设曲沃汾河二库旅游码头,完善水上旅游船运项目设施,形成春秋晋国城景区,打造临汾第一家水上旅游 4A 级风景区。

专栏 3 水运建设重点工程

航道工程建设:黄河乡宁石坪港至河津禹门口六级航道提升工程。

码头工程建设:打造永和乾坤湾旅游码头工程,建设曲沃汾河二库旅游码头。

4. 提升运输机场通航服务条件,加快通航强市建设

推进临汾支线机场改扩建。立足于国内重要支线机场定

位,加快推进机场改扩建工程,对飞行区、机坪、航站楼、货运站、航油供应站、消防站等设施进行改扩建,完成跑道延长、双向盲降、机位增加、航空口岸、通用机坪等建设工程。加快机场一体化改革步伐。

加强运输机场通航功能。紧抓国家开放低空的契机,加快完善全市通用机场布局,推动在人口密集地区、经济发达地区、交通不便地区、偏远地区开通通用航空短途运输,改善革命老区、贫困地区的基本航空运输服务条件,提升均等化航空服务能力。规划建设“1+8”通用航空机场布局体系,1为临汾尧都机场,开通通航服务,8分别是永和乾坤湾、吉县壶口、乡宁县、侯马市、襄汾县、隰县 A2 级及以上机场 6 个;安泽县、霍州市 A3 级通用机场(固定翼飞机起降)2 个。“十四五”期间,重点推进侯马、永和、乡宁等通用机场建设。在“1+8”通用航空机场布局体系外,探索研究古县、翼城、浮山等通用机场建设。

专栏 4 机场建设重点工程

民航机场:临汾尧都机场改扩建工程。

通用机场:侯马通用机场、吉县通用机场、永和通用机场、乡宁通用机场、翼城通用机场。

(二) 构筑多层次综合交通枢纽网络

建立“零换乘”的综合客运枢纽系统。加强交通运输枢纽节点建设,提升综合客运枢纽发展水平。通过提升运营管理水平、完善配套设施等方式,建立临汾城市规划区内“1+2”客运枢纽模式,即以临汾高铁站为客运主枢纽中心,以城西客运站和临汾尧都机

场为两翼的副中心枢纽。推进临汾高铁站、客运西站、机场之间不同运输方式的有效联络,加强与城市公共交通系统的紧密对接,提高便捷换乘水平,加强枢纽旅游服务功能,提升旅客体验。

建立“无缝衔接”的货运枢纽系统。以临汾国家陆港型物流枢纽承载城市为先行,依托高速公路网、干线公路网,布局一批集散装物料堆存、集装箱装卸、商品仓储分拨、货物配载配送、信息服务、商贸流通、跨境电商、综合保税、加工包装、库存服务、金融服务等功能于一体的跨市域综合物流园区。大力发展多式联运型和干支衔接型货运枢纽(物流园区),加强集疏运铁路、公路及联运换装设施建设。依托覆盖广泛的城乡公路网,加快布局跨县域物流中心、分拨中心,建设完善县级货运站场及乡镇综合服务站,推动县城物流配送中心和建制村物流服务点建设,面向城乡居民提供物流配送服务,打造绿色、经济、高效的现代物流生态。

专栏5 交通运输枢纽节点建设重点工程

客运枢纽:临汾综合客运枢纽、侯马高铁西站汽运枢纽中心、吉县汽车客运站。

物流园区:临汾空港仓储物流园、侯马公路枢纽货运中心、方略国际陆港、洪洞龙马物流园区、安泽唐城工业园区物流仓储项目、翼城亨裕物流有限公司物流园、翼城县凤凰实业有限公司物流园、曲沃县三星仓储物流园区、古县经济技术开发区物流仓储项目。

乡镇综合服务站:17个,分别是:贾得乡、县底镇、大阳镇、一平垣乡、乔李镇、金殿镇、吴村镇、枕头乡、陶寺乡、和川镇、管头镇、午城镇、薛关镇、黑龙关镇、克城镇、乔家湾镇、大张镇。

四、构建便捷舒适、一体多元的交通出行服务体系

着力打造多层次、高品质的旅客出行体系,提升公共交通、自

行车等绿色出行分担率,提高城乡公交一体化水平,推动城乡客运基本公共服务均等化进一步发展。

(一) 构建大容量快速化客运系统

建设大容量的铁路快客系统。发挥高铁在区际、城际旅客运输中的主体作用。积极推进临汾高铁站、侯马高铁站的扩容改造,增加高铁站的运营能力,开拓通达省内市域周边城市和通达省外各大区域中心城市的高铁线路。大力发展百里汾河经济带城市之间的轨道交通捷运系统,推进侯马市、曲沃县、襄汾县、尧都区、洪洞县、霍州市沿汾河观光+通勤城际轨道交通建设运营。

建设多层次的航空快客系统。推动临汾尧都机场积极开辟国际航线,构筑畅行全球、高效通达的国际航空服务体系。优化国内航线网络布局,新增、加密连通长三角、粤港澳、京津冀及环渤海经济圈等发达地区的航线,形成高效便捷、干支衔接、通航补充的国内航空网络。拓展至贵阳、南昌、乌鲁木齐等新航线。探索发展公务飞行、短途客运、低空飞行旅游等中高端航空消费服务,选择条件成熟的线路开展通航飞行,实现临汾至吕梁、临汾至长治、临汾至大同通航飞行。

(二) 建立多层次绿色化城市出行体系

提升城市客运服务品质。结合晋南高质量城镇圈城市定位,全面推进“国家公交都市建设示范城市”创建。扎实开展绿色出行城市创建工作,巩固发展“公交为主体、出租车为补充、公共自行车为延伸”的135出行方案(1公里内步行,3公里内骑自行车,5

公里内乘公共交通工具)。重点通过“互联网+公交”新模式,推进定制公交服务,发展网约公交(包车公交、定制公交)、旅游巴士等特色公交模式,形成全方位公交服务体系,挖掘并满足多样化的市民公共交通出行需求,开通“尧都快巴”特色线路、中心城区街巷“微循环区域”公交、大型社区(商城)“便民直通公交车”。出租车作为公共交通的重要补充,满足多样化需求(商务出行、少量人员快速交通出行等),在公交行驶的主要路段设立出租车停靠站点。推进巡游出租车与网约车融合发展。推进公共自行车与租赁自行车融合发展。

加快公交专用道的规划与建设。结合公交专用道设置推进公交优先信号交叉口建设与改造,打通公交车辆运行关键节点,提高公共交通运行速度,建立公交运行动态优化机制,推动公共交通提速工作,提高常规公交竞争力。推进公共交通枢纽及场站建设,保障公共交通用地,推进土地资源高效利用。推进公交站台的优化调整及改造,加强公交车智能站牌建设,为乘客提供车辆到站、换乘信息等及时、全面、便捷的全方位出行信息。

加快城市道路建设。根据临汾市区道路交通综合整治工作方案,2020-2022年三年建成2条“精品路”、16条“示范路”,达到城市建成区18条主干路的工作目标。其中,2条“精品路”是鼓楼南北大街(尧都大酒店口-坂下口)和解放路(解放西路-解放路立交桥);16条“示范路”是滨河东路(锣鼓桥-平阳桥)、中大街、财神楼北街、财神楼南街、平阳南北街、迎春南北街、河汾路、向阳(西)

路、鼓楼东西大街、贡院路、五一西路、五一路、环城南路、解放东路、华州路、河汾一路。建成鼓楼西大街-燕儿巷-解放路、鼓楼东大街-花果街-解放路等7个小街单向“微循环区域”。

加快推进滨河东路与城南公路、滨河东、西路与屯里汾河大桥互通立交建设,实现城区道路与滨河东西路的互联互通。

加快公交专用道网络化建设。分时段分方向设置公交专用道,主要在鼓楼南北街、解放路、景观大道、滨河东路、平阳路、河汾路、迎宾大道等建成公交专用道72.9公里,加快实现规模化和网络化运行,实现公共交通时空优先。加强公交专用道监管,对专用道运行和公交服务效率进行定期监测分析,确保公交专用道安全畅通。

(三) 打造高效率一体化客运服务系统

推动旅客联程联运。发挥各种运输方式的比较优势和集成效率,推进设施互联、票制互通、安检互信、信息共享、支付兼容,打造“无缝衔接、中转高效”的旅客联程联运服务产品,实现旅客“一站购票”、行李“一站到底”。建立旅客联运预订和支付平台。

推动运游一体化发展。鼓励旅客运输与旅游业融合发展,发展“道路运输+旅游”“铁路运输+旅游”“通用航空+旅游”“水运+旅游”等服务模式,继续巩固临汾至长治、临汾至晋城城际公交化运营,加强临汾与周边地市文旅融合的深度,新开临汾至延安省际公交化红色旅游线路,提高道路运输与旅游相互融合的广度。探索“公交+旅游”模式,鼓励开通城区到壶口瀑布、云丘山、洪洞大

槐树等周边景区的旅游直达公交。

打造“出行即出游”消费新模式。开发慢行火车、旅馆列车、房车旅游、自驾游、水上旅游、低空飞行旅游等深度体验型出行服务产品。加强景区交通运输组织,依托客运站场建设旅游集散中心,发展旅游专列、旅游专线、旅游直通车,打造“汾河文化体验线”“太岳生态休闲线”“黄河风情观光线”等为代表的精品旅游客运线路,开通市区到重点旅游景区的直通车。

(四)建设广覆盖均等化城乡客运服务体系

优化城乡客运组织结构。发挥国有专业运输企业的优势,整合全市范围内规模小、效益差、经营模式松散、安全生产隐患大的小微道路客运经营企业,鼓励和引导大型运输企业通过产权、经营权收购、企业重组、股份制合作等方式,促成全市建立3-5家大型客运企业,实现客运组织规模化、集约化发展。

拓展城市公共交通服务网络。推动公共交通线网向城市周边县城、重点乡镇以及主要人流集散点延伸,为城乡居民提供均等化的公共交通服务。统筹考虑城乡毗邻地区居民出行需求,推进城市公共交通和周边短途客运班线统一经营。探索在县城周边10公里内开通城乡公交。

推进城乡客运一体化发展。推进长途公路客运转型,发展公、铁、机联运精品班线、机场快线、城际快线、商务快客等特色客运业务,满足人民群众个性化、多样化、高品质的出行需求。拓展市际、县际班线客运服务功能,大力推广“网络预约模式”的定制客运服

务,方便群众通过网络预约就近乘车。

推广农村客运公交化改造,因地制宜发展县乡公交、镇村公交,提高农村居民出行服务体验。建立县级财政对农村客运运营的保障机制,保持农村客运经营稳定性。

五、构建结构优化、经济高效的现代物流服务体系

(一) 推进货物运输提质升级

积极推动大宗物资运输“公转铁”。立足打造山西中南部高效能源物流基地,以能源革命综合改革为牵引,巩固运输结构调整三年行动计划成果,发挥铁路运输大容量、低成本、低排放、高效率的优势,完善以铁路为主的大宗货物运输体系。优化铁路货运运力供给,优先保障煤炭、焦炭运输,稳步推进其他大宗货物中长距离运输向铁路转移。协调推进安泽永鑫、山西焦化、盛裕百通、中南铁路蒲县专用线、侯马热电 5 条铁路专用线建设。持续提升块煤、焦煤、氧化铝、化肥等散装货物集装箱运输比重,打造一批散装货物集装箱精品班列。

积极推动现代物流发展。推动道路货运企业规模化、集约化、网络化发展,发挥骨干企业作用,带动现代物流业发展。积极发展铁路货运市场,扩大货运班列开行范围,建立常态化的中欧、中亚班列运行协调机制,提升跨境物流便利化水平。打造现代化区域航空供应链管理中心和跨境电商物流分拨中心。积极发展电商物流、冷链物流、危险品物流、大件运输等专业化物流。

大力发展多式联运。推动尧都、侯马、洪洞等重要物流节点城

市和枢纽站场建设,完善集疏运功能,提升转运效率,发展集装箱多式联运等先进运输组织方式。鼓励发展公铁联运、空铁联运、铁水联运,催生一批具有较强带动效应的多式联运经营企业。加快推进集装箱、厢式半挂车等标准化运载单元的推广应用。大力发展多式联运,推进单证票据标准化,推广应用货运电子运单,加快发展“一单制”联运服务模式,推广“一站托运、一次收费、一单到底”。

(二)完善城乡物流配送体系

加快建设城市绿色货运配送体系。实施绿色货运配送示范城市创建工程,优化城市物流节点布局,推动城际干线运输与城市末端配送有机衔接。鼓励发展统一配送、集中配送、共同配送、夜间配送等集约化服务,积极发展末端自提配送,发展无人机(车)物流递送。推广使用新能源配送车辆。

提升农村物流现代化水平。推进零担专线、快递、快运“三网合一”,搭建县、乡、村三级配送网络,依托农村客运站,加快建设农村客货邮综合服务站,促进客货邮融合发展,推动建立交通运输、邮政、供销、商务等部门协同配合的体制机制。建设一批区域邮政处理中心、物流仓储工程、快递分拨中心和末端网点项目,有效降低物流综合成本。发展电子商务、农产品交易、连锁加盟等流通模式,建立全程高效协同的城乡共同配送体系。

(三)推动物流服务创新发展

打造陆港开放平台。统筹用好国际国内两个市场、两种资源,

大力发展陆港产业,构建现代物流产业的高级形态。主动对接新亚欧大陆桥经济走廊、“一带一路”等国际物流通道,按照临汾陆港型国家物流枢纽“2-3-10-8”物流节点网络体系布局,重点建设和完善“南方略、北龙马”两个国家物流枢纽片区,加快形成集多式联运、园区运营、跨境电商、综合保税、制造服务于一体的立体化大物流格局,打造内陆地区对外开放新引擎。壮大中欧国际班列、国际航空货运,构建立足临汾、辐射全省、联通全国的供应链体系。推动市内交通运输企业在“一带一路”沿线布局建设“岸、港、网”,融入国际物流网络,参与全球供应链重组重构,保障国际供应链安全。

发展“互联网+”高效物流。运用市场化方式,引入新业态,降低物流成本,构建现代智慧物流体系。加快实现物流活动全过程数字化,推动跨部门、跨运输方式、跨区域物流信息高效集成、共享共用,构建云、网、端高效匹配的现代物流服务网络。加快快递扩容增效和数字化转型,壮大供应链服务、冷链快递、即时直递等新业态、新模式,推进智能收投终端和末端公共服务平台建设,强化交通运输与邮政快递融合发展,实现乡乡有网点、村村通快递、建制村电商寄送配送全覆盖。

专栏6 临汾陆港型国家物流节点“2-3-10-8”布局

2个国家物流枢纽片区:山西方略保税国际陆港口岸园区、洪洞龙马综合物流园。

3个综合型物流园区:临汾空港仓储物流园区、临汾兴荣物流园区、侯马公路枢纽货运中心。

10个专业型物流节点:4个煤炭产业专业型物流节点:霍州市城北物流园区、永鑫焦化安泽县铁路煤焦物流园、蒲县铁路煤焦物流园、乡宁光华煤焦物流园区,1个焦化产业专业型物流节点:浮山铁路物流园区,1个钢铁产业专业型物流节点:曲沃立恒钢铁物流园区,2个农产品专业型物流节点:晋润农副产品冷链物流园区、隰县农副产品物流园区,2个电商快递产业专业型物流节点:晋南电商物流园、商运通仓储物流园区。

8个区县物流中心:永和县物流中心、大宁县物流中心、吉县物流中心、古县物流中心、浮山县物流中心、汾西县物流中心、翼城县物流中心、襄汾县凯易达物流中心。

六、构建富有活力、智慧引领的交通科技创新体系

(一) 谋划新一代智慧新型基础设施

建设综合智慧数据中心。利用5G技术、视频识别、区块链、大数据、云计算、北斗定位、智能感知系统建设综合型大数据平台,整合形成集安全监管、路网监测、公路建养、行业服务、执法监督五个系统于一体的平台,实现信息查询、实时监控、网上监管、数据分析、智能研判等功能。

打造智慧公路。打造多网融合的智慧公路基础设施,建设监测、调度、管控、应急、服务一体的智慧路网云控平台。推进国省干线及旅游公路智能化提升,构建数字化公路感知体系、先进泛在交通信息基础设施,实现可变车道智能控制、交通流量提醒、气象条件提醒等功能。

建设智慧客运枢纽。重点推进各运输方式间智能协同调度,加快设施互联、票制互通、安检互信、信息共享、支付兼容及信息实时采集。加快图像识别、智能生物识别、语音识别等技术设备在车

站安检、售检票、进出站等环节应用,以及自动运行、智能运维、智慧节能等相关技术设备配套建设。打造智慧空港,形成对机场管理和全区域、全业务领域的智能化覆盖和支撑。

建设智慧物流园区。打造智慧物流园区,同步推进物流功能区、信息基础设施及综合物流信息平台、无车承运服务平台设施协同建设、深度融合。建设一批区域智慧物流中心和分拨中心,布局智慧仓储、智慧分拣、智慧配送等功能区和先进技术装备。建立综合性智能物流服务平台,逐步推进物流园区与政府部门、供应链上下游企业、物流企业、金融机构等信息互联互通。

配套智慧停车与充电设施。在客运枢纽推行无感智慧停车,加快建设智慧停车服务平台、智慧立体停车库、停车场大数据云平台等内容。鼓励在乡镇客运站点增加公共直流充电桩等设施,拓宽充电服务功能,实现充电设备功能和工作状态信息联网共享。

专栏 7 交通运输新型基础设施建设重点工程

综合智慧数据中心:整合目前各单位信息平台。利用 5G 技术、视频识别、区块链、大数据、云计算、北斗定位、智能感知系统建设综合型大数据平台。形成 2 个终端:**交通服务终端:**开发一款本地交通信息服务系统,提供本地公路、铁路、民航信息查询,城际客运及城市公交购票、换乘、导航服务,本地汽车救援、信用维修企业服务,物流快递查询,驾校报名、考试查询等交通运输行业相关信息及服务;**工作移动终端:**开发一款以工作管理服务为核心的移动 app。以智慧交通为基础,提供各项工程、企业、责任人信息查询,提供在线办公、在线会议、督导检查、工作考核、出差审批、财务报销、公车申请等服务,通过软件把企业的人、财、物、事紧密有效联接,实现资源优化和共享。

智慧物流园区:加快建设内陆无水港,实现园区内外公铁水信息互联。

智慧枢纽站场:在汽车客运站、铁路货运站场等重要枢纽节点,有序推进二维码电子票据单据及保险等相关设备配套,探索基于无纸化、人脸(声纹静脉)识别、无接触(语音)购票、联程联运信息查询、智能传感监测等新技术的智慧场景模式应用。

智能充电设施网络布局:重点加快综合客运枢纽、汽车客运站以及公交公司的充电设施供给配套,推进换电站建设和配套完善。

(二)推进交通运输智能化提质升级

推进5G技术、视频识别、区块链、大数据、云计算、北斗定位导航、先进感知系统等新技术在交通运输领域的深度应用。结合5G网络布局,推进对公路、铁路、航空及交通枢纽场站的信号全覆盖。推动基于5G技术在交通基础设施智能化服务和管理方面的应用。统筹与交通相关的电信网、互联网等协同规划,推动通信设施和交通设施同步设计、同步建设、同步预留。

(三)发展智慧出行与智慧物流服务

推进智慧出行。推广应用基于新一代通信技术的出行行为感知和预测、新一代旅客联程运输服务、城市交通一卡通互联互通、基于大数据和移动智能终端的城市出行服务等关键技术。推广手机支付、虚拟卡支付等非现金支付方式的应用,开展基于互联网的公路客运定制服务产品有序规范发展。推动智慧旅游出行网络建设,提升旅游交通信息化、智能化水平。

推进智慧物流服务。推动全市既有物流园区、配送设施、仓储设施等数字化、智能化升级改造,强化新一代智慧物流配送体系建设。发展“互联网+”高效物流,创新智慧物流营运模式。鼓励无接触配送,推广使用无人机、无人车等先进技术装备。

(四) 打造交通智慧管理与组织平台

建设“基础数据一门进出、行业治理一体协同、政务服务一网通办”综合交通运输信息平台。推进农村公路信息化管理平台建设,利用信息化手段提升农村公路管理精细化水平。实施网络货运示范工程,整合配置运输资源,实现货运车辆、货运信息的精准对接和运输全过程实时监管。推进城市公交智能化使用示范工程,充分利用互联网技术,加强对城市公共交通运行状况的监测、分析和预判。加强各类信息系统的兼容性和开放性,整合中小型和个体运输企业资源,提高运输组织效率,降低物流成本。

七、构建资源节约、环境友好的绿色交通运输体系

(一) 推进交通运输结构调整

一是调整优化运输结构,推广先进高效的运输组织方式,逐步减少重载柴油货车在大宗散货长距离运输中的比重。优化交通运输能源消费结构,在城市客运、道路运输领域加大推广应用新能源和清洁能源汽车的力度,降低二氧化碳排放,逐步研究碳达峰和碳中和的政策和措施。二是继续实施“公交优先”发展战略,以便利居民出行为根本遵循,进一步优化公共交通系统、慢行交通系统等,提升绿色出行在城市出行中的比重。

(二) 强化生态保护污染防治

全面落实黄河流域生态环境保护和高质量发展战略要求,把生态保护理念贯穿到交通基础设施规划、设计、建设、运营和养护全过程,倡导生态选线和环保设计,开展绿色公路、绿色航道、绿色

机场等创建活动。完善生态保护工程措施,落实生态补偿机制,降低交通建设造成的生态影响。有效防治交通基础设施在施工和运营期间可能造成的大气、水、土壤及噪声污染。

(三)加强交通行业环境治理

扎实开展路域环境整治、柴油货车和散装物料运输车污染治理,加快推进“绿色示范区”技防建设,严格“绿色示范区”管控。严格落实工程施工“六个百分之百”,强化道路全天候保洁保湿,严厉打击乱抛洒、无覆盖等违法违规车辆,鼓励引导散装物料硬密闭运输。

(四)推进资源节约循环利用

统筹集约利用线位、土地等资源,大力推行适应节约土地要求的交通运输工程技术,提高交通建设用地效率。加大交通基础设施建设节能设备的推广应用力度,提升废旧路面、沥青等材料再生综合利用率。继续研究并推广永和县黄河一号旅游公路海绵公路“蓄水池”创新模式,减少“水毁”灾害,提高道路安全性。

专栏8 绿色交通建设重点工程

黄河流域交通生态保护和高质量发展重大项目:开展生态选线选址、黄河流域生态修护和景观营造、黄土地区高等级公路边坡生态建造与绿化防护、黄土路基生态防治一体化、固体废弃物资源化无害化利用、生态航道、绿色港口等绿色技术研发,依托沿黄旅游公路、隰吉、离隰绿色公路等重大工程开展示范应用。

绿色公路建设工程:打造隰县—吉县高速、黎城—霍州高速、临汾—浮山高速等绿色公路示范工程。建设黄河一号旅游公路生态环保示范工程。

绿色水运建设工程:推进绿色生态航道、绿色码头、绿色水运装备等绿色水运建设试点,建设特色旅游航道及配套设施。

绿色枢纽场站建设工程:以综合客运枢纽、大型货运枢纽(物流园区)为重点,积极开展绿色枢纽创建行动。

公路生态保护修复工程:重点在黄河流域以及支流沿线水土流失重点治理区、水源涵养生态功能区等生态脆弱区域开展公路生态修复工程,开展公路水土流失防治、临时用地生态恢复、动物通道设置、湿地保护和联通、生态排水沟等生态景观公路的试点建设。

新能源车辆推广工程:在道路运输、城市配送等领域大力推广应用新能源和清洁能源车辆,推进城市公交和出租汽车全面实现电动化,推进新能源充电桩、换电站、LNG加注站布局和建设。

柴油货车污染治理工程:持续推进老旧柴油货车淘汰更新,到2025年基本淘汰,建设一批汽车排放维修治理站(M站),支持建设一批绿色汽车维修示范企业。

八、构建完善可靠、反应快速的安全应急保障体系

(一) 筑牢交通运输安全基础

完善安全基础设施。增强交通基础设施本质安全。推进交通工程精品建造和精细管理,提高交通基础设施使用寿命和耐久性,建设“平安百年品质工程”。全面落实工程参加各方主体质量责任,强化建设单位首要责任和勘察设计施工单位主体责任,健全工程质量责任体系。深入实施交通基础设施生命安全防护、危桥危隧改造与灾害治理工程。运用先进信息技术,建立大跨径桥梁、长大隧道运行安全健康实时监测系统。

强化运输服务安全监管。大力推广应用性能优良、安全可靠的运输装备,推广交通装备健康状况、运行状态实时监测技术,重点加强“两客一危”运输车辆安全监管。强化运输企业安全生产诚信监管,健全全过程、全方位、精细化的安全管理长效机制。以车站、码头、机场客货运集散地为重点,制定完善客流高峰运输安

全监管办法。

完善安全生产体系。落实企业安全生产主体责任,加快构建安全生产预防控制体系、标准化体系、诚信体系,建立风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,强化安全预警预防,开展客运市场秩序整治、非法超限超载车辆整治、交通运输重点行业领域违法犯罪和突出问题打击整治等专项行动。推广非现场执法新模式,对公示的重点源头企业加强信息实时监控,实现省、市、县三级联网,精准治超。严把交通运输行业从业人员资质准入关,加强安全管理职业资格制度建设,建立健全安全生产培训教育体系。

(二)强化交通应急保障能力

强化应急交通网络建设。依托综合立体交通网,统筹布局“快速通达、衔接有力、功能适配、安全可靠”的应急运输通道与生命线,增强交通网络在突发事件下的抗灾能力、可修复性及可替代性,提高综合立体交通网的韧性。建立重点公路、桥梁、隧道恶劣天气监测预警系统,完善恶劣天气全链条全环节预警处置机制,最大限度地减少恶劣天气对公路通行的影响。强化重要运输通道应急通讯、物资储备,完善防灾防疫等配套设施和功能。

加强应急运输运力保障。按照“平时服务、急时应急、战时应战、平战结合”的要求,建立健全应急运力组建和动员机制,完善征用和补偿机制,加强应急运力的运行管理和培训演练。推动飞机、无人机、无人车、配送机器人等专业化、智能化装备在应急运输

中的应用。

完善应急管理体制机制。完善重大公共卫生等突发事件交通应急响应机制与预案体系,建立“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急管理体制和运行机制。对接省级平台,建立市、县两级交通应急调度指挥平台。加强战略物资应急保障队伍和快速救援力量建设,建立市航空应急救援梯队和航空应急救援站点。强化应急救援社会协同。

九、构建系统完善、共治共享的现代化治理体系

(一)深化交通运输关键领域环节改革

加大交通运输行业改革力度,清理和规范各类行政事项,加强行政审批标准化建设,加快政府信息系统互联互通,深入推进“互联网+政务服务”,提高审批效率。深化交通运输事业单位改革。厘清和强化公益服务职责,改革重构公益类事业单位,进一步推进事企分开,深化主要从事经营活动事业单位改革。推进农村公路养护体制改革,明确农村公路管理养护权力和责任清单,进一步推广落实县、乡、村三级路长制。将农村公路养护资金及管理机构运行经费和人员支出纳入一般公共预算。继续推进“百乡千村万里美丽农村路”创建活动。

(二)创新交通运输市场配置体制机制

发挥市场配置行业资源的决定性作用。破除经营性交通领域市场壁垒,建立公平开放透明的市场规则、投资环境和参与机制,吸引各类社会资本参与。规范有序推广 PPP 模式运用到公路、航

道、民航、综合交通枢纽、物流场站等领域。探索将收益较好和收益较差的交通基础设施项目打包招标,缓解资本金出资压力。

深化交通运输“放管服”改革。严格落实市场准入负面清单管理制度,推动简政放权向纵深发展,着力提升交通运输服务效能,加快信用体系建设,推动交通运输信用信息共享平台建设,实现一网整合、一个平台全部办理。

(三) 推动规范交通运输标准化工作

推动建立适应全市综合交通运输发展需要的地方标准,市、县交通运输主管部门依据职责,对交通运输标准实施情况进行监督检查,并加强计量、检验检测、认证认可基础能力建设,完善相关制度,提升技术水平,增强标准化工作监督检查及服务能力。推动行业标准化理念深入普及,标准化人才队伍素质明显提高,标准化活动参与度与影响力明显提升,标准化对全市综合交通运输科学发展的支撑和保障作用充分发挥。

十、构建富有特色、影响力强的交通行业文化体系

(一) 提升交通运输行业影响力

塑造交通运输文化品牌。打造一批具有鲜明特色、示范效应强、社会反响好的示范单位,培育一批为交通运输行业所认同、所接受的先进人物,将示范单位、先进典型推向交通运输全行业,推向全市,不断扩大交通运输行业社会美誉度和影响力,全面提升行业发展的综合实力和竞争力。

提升交通运输文化影响力。深化新时代交通运输文化品牌建

设工程,弘扬新时代交通运输精神。通过“四好农村路”建设,沿黄旅游公路建设等,讲好交通强国建设故事,树立交通运输行业形象,发挥交通文明感召力。

(二)强化交通运输人才队伍建设

健全行业公共决策机制。扩大社会参与范围,鼓励行业组织积极参与行业治理,拓宽公众参与交通治理渠道。全方位提升交通运输从业者文明素养,推动全社会交通文明程度大幅提升。

强化人才队伍建设。加大政策扶持和吸引力度,创造优越的软硬件环境,拓宽引智渠道,吸引高层次、高水平的交通技术人才进入相关产业行业。加强交通复合型人才培养。建设高素质专业化交通干部队伍,健全交通行业人才选用机制,最大限度激发和释放干部创新创造活力,增强干部队伍适应交通强国建设要求的能力。

十一、保障措施

(一)加强党的领导

坚持和完善党对临汾综合交通运输发展的领导制度体系,加强党对交通运输工作的集中统一领导,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,充分发挥党总揽全局、协调各方的作用,把党的领导贯穿到临汾综合交通运输发展的全过程。充分发挥党的各级组织在推进临汾现代综合交通运输体系建设中的领导和战斗堡垒作用,切实重视推进综合交通运输发展工作开展,

为规划实施提供坚强的领导保障。

(二) 推进组织协调

在市委、市政府的领导下,加快健全完善全市综合交通运输协调推进机制,建立跨区域、跨行业的交通基础设施统筹规划、建设、管理、运营、协调机制,促进公路、铁路、水路、民航等协调发展,推动交通运输高质量发展。加强与国家和省的沟通配合,加强临汾市相关部门之间的对接,明确各有关部门职能分工,建立常态化工作机制,统筹推进重大项目、重大工程建设。进一步理顺政府与市场、各级政府之间的关系,建立公平开放、统一透明的市场秩序,确立企业在市场中的主体地位,完善市场准入制度。

(三) 强化评估督导

坚持规划的严肃性,严格按照规划审批项目,建立科学的规划实施评估机制和调整机制,不得随意调整规划。抓好规划目标和重点任务责任分解,明确各重点任务的牵头单位和工作责任,细化落实本规划确定的主要目标和重点任务,重点加大约束性指标、重点任务的考评力度。建立健全规划实施动态考核、定期评价机制,加强规划实施事中事后监管和动态监测分析,及时发现和解决规划执行中出现的新情况、新问题,严格实施重大项目评估咨询、社会稳定风险评价制度,科学开展规划中期评估、环境影响跟踪评估工作,确保规划顺利实施。加强项目储备,根据发展环境变化,强化项目动态管理,建立动态调整机制,优先推进资金保障充裕、前期工作扎实的项目。

(四) 完善规划衔接

促进交通运输与国土、产业、城镇化、环保等规划和政策相协同,形成工作合力,保障交通运输重点目标任务完成和试点示范项目的协调推进。强化政策创新,探索用地保障、土地收益补偿、税费优惠等支持政策,促进交通运输项目与周边土地综合开发,与产业、旅游等经营性项目一体化开发,完善交通运输行业新业态、新模式发展的政策环境。

(五) 强化要素保障

土地方面,确保将交通基础设施建设纳入国土空间规划统筹考虑,保障重大项目的用地指标。资金方面,坚持政府主导作用,确立公共财政在交通项目投融资中的主体地位。积极推进交通基础设施建设的市场化进程,对经济效益相对较好、有一定偿还能力的交通基础设施,积极争取民间资本和外商投资,减轻政府筹资压力,探索 PPP 模式。具备条件的项目充分争取专项债券额度,积极争取一般债券对交通建设的支持。探索土地收益补偿、税费优惠、多元化经营模式,提升项目融资能力,进一步拓展筹资渠道,破解资金难题。人才方面,积极与省内高校、国内专业领域知名高校对接,引智和培养同步推进,为临汾交通运输建设与发展奠定人才基础。

抄送:市委,市人大常委会,市政协,市中级人民法院,市检察院,人民团体,
新闻单位。

临汾市人民政府办公室

2022 年 10 月 12 日印发
